

统一社会信用代码

12620982MB1449301A


事业单位法人年度报告书

(2020) 年度

单位名称


敦煌市大景区管理委员会

法定代表人

 (代)



国家事业单位登记管理局制

《事业 单位 法人 证书》 登载 事项	单位名称	敦煌市大景区管理委员会	
	宗旨和 业务范围	负责景区规划、保护、开发、建设，监管 景区经济实体	
	住 所	甘肃省敦煌市鸣沙山月牙泉国家级风景名 胜区	
	法定代表人	李春林	
	开办资金	10 万元	
	经费来源	财政补助	
	举办单位	敦煌市人民政府	
	资产 损益 情况	净资产合计（所有者权益合计）	
年初数（万元）		年末数（万元）	
31		26	
网上名称	敦煌市大景区管理委员会	从业人数	14
对《条 例》和 实施细 则有关 变更登 记规定 的执行 情况	 <p>上一年度，我单位遵守国家有关法律法规和《事业单位登记 管理暂行条例》及其实施细则的规定，按照宗旨和业务范围开 展相关活动，没有涉及办理变更登记的事项，没有违法违规等 情况。</p>		

开展业务活动情况

2020年，大景区管委会紧紧围绕全市决策部署和工作重点，以“大敦煌文化旅游经济圈”建设为契机，自加压力，主动作为，真抓实干，重点围绕景区改革、中期事项、疫情防控、重大项目、景区品质、综合整治等方面做了一些工作，较好的完成了各项工作任务。现将2020年工作完成情况总结如下：

一、主要工作指标

今年我们克服新冠疫情和鸣沙山月牙泉东西次入口、旅游动线重大项目政策规划调整等困难，完成争取资金1070万元，占任务总量的74%；招商引资2000万元，占任务总量的6.6%；同时完成鸣沙山月牙泉基础建设投资1.2亿元，争取鸣沙山月牙泉景区基础设施提升项目融资2.8亿元。经过努力，2020年共接待游客222万人次，尤其是9、10月份游客接待量均超过去年同期，分别同比增长4.23%、12%。

二、主要工作措施

（一）抓改革，激发景区活力。今年在景区改革发展上重点抓好以下四方面工作：一是出台了景区高质量发展政策。经过广泛深入的调研，并组织多部门、多层次的讨论，研判我市旅游景区发展方面短板和弱项，出台了《关于激发景区经营活力推动高质量发展的意见》，为下一步景区改革夯实了基础。二是推进了三大景区经营权授权。鸣沙山月牙泉景区经营权授权已于7月17日全面完成，雅丹、玉门关景区经营权授权工作已完成财务测算。三是推进了经营主体整合。按照“旅游标准一体化、经营秩序一体化”工作要求，我们加快了景区经营主体整合进程。截止目前，鸣沙山月牙泉景区驼运项目整合已完成，并纳入统计核算；雅丹景区观光车、商业区、宾馆的回购、整合全面完成。四是引进了专业运营公司和大企业进入景区。雅丹景区、玉门关景区、阳关景区与深圳华侨城集团公司开展了战略合作，签定了战略合作协议。

（二）抓创新，推进中期事项。大景区管委会涉及中期事项有5项，被列为全市综合考核第一序列单位，我们通过采取“抓谋划、抓制度、抓团队、抓落实、抓考核”的“五抓”措施全力推进了中期事项任务的完成，已完成工作任务的99.3%。在中期事项推进中，“创新景区运营模式，激发景区经营活力”课题在上半年考核中，成为第一批进入中期事项播

台赛的 19 个课题之一；在三季度考核中，“整合提升敦煌沙漠露营业态”课题又进入第二批擂台赛项目，并获得了第 5 名的优良成绩。

（三）抓项目，夯实景区基础。一是抓规划编制。启动了《鸣沙山月牙泉景区总体规划》修编工作；《玉门关遗址文物保护规划》已上报国家文物局，力争 2021 年年初获批；《阳关遗址保护规划》正在编制当中，力争 2021 年 6 月底前获得省文物局批复；《沙漠露营公园策划和概念性规划》年内可完成方案编制；《阳关、玉门关、雅丹景区西线景观雕塑群规划方案》已通过市级评审；《敦煌研学产业发展规划及研学课程开发》已完成初稿编制；《敦煌城市艺术化策划方案》正在修订完善，力争 2021 年 4 月底前通过评审；《西线景观大地艺术（雕塑）方案》已完成意向性策划，力争 2021 年 8 月底前完成方案的编制和审批工作。二是抓项目谋划。共谋划项目 53 个，通过发改、文旅、自然资源（林草）等部门申报项目 24 个；在后期谋划工作中，根据百日攻坚行动要求，精准策划梳理出景区开发产业链重点建设项目共 36 个，其中有招商意向的 6 个，总投资 284.8 亿元。三是抓项目推进。今年我们重点推进了鸣沙山月牙泉景区东西次入口及旅游动线建设项目，截止目前完成土地有偿退出 209 户，退出承包地 1099.63 亩，完成土地有偿退出 1.2 亿元。完成了投资 40 万元的玉门关景区检票口及乘车区凉棚、围栏等基础设施建设项目。四是抓研究保护。启动了鸣沙山月牙泉景区新三年坟墓搬迁工作，累计共迁出坟墓 1013 座 1599 棺，完成了沙山动态变化及风场监测。积极推进了自然保护区勘界立标工作，目前，整合优化预案通过了县级评审和省级初审。

（四）抓规范，提升景区品质。在景区提升上重点抓好了以下四方面工作：一是抓疫情防控。成立了应急指挥协调、景区疫情检疫等 6 个工作组，制定了《景区恢复开放工作实施方案》《景区恢复开放防控指导标准》和入园流程，通过开展常态化疫情防控措施，确保了景区旅游环境安全有序。二是抓整治。强化景区内部整治和外部整治，认真抓好了游客数据统计分析及游客满意度调查工作，各景区全年共计受理各类投诉 41 件、处理 41 件，投诉处理率达 100%，游客满意度均达到

98%以上。积极联合执法、文旅、公安、交通、乡镇等部门单位成立了专项整治工作领导小组，制定了《景区专项整治工作方案》。强化沙漠露营基地整治，制定了《敦煌市鸣沙山月牙泉景区沿山沙漠露营基地规范整治实施方案》，依法对26家沙漠露营基地进行了调查处理。三是抓安全。截至目前共开展督查检查48次，下发安全整改通知单35份，排查整改问题36条，景区运行安全平稳，无重大安全事故发生。四是抓文化。我们持续推进“用文化塑造景区”的理念，加大了研学旅游产品的打造力度。阳关景区建成了全市标准化研学场馆，被评为酒泉中小學生研学基地；玉门关景区开发了都尉迎宾、秦歌汉舞、大汉战鼓、边塞巡关、汉服体验等汉文化体验研学项目5个，出版印刷《玉门关诗词集》3版1.1万册，招引各类研学活动共计5000余人；雅丹景区制定了研学营销方案，采取“云游+”模式组织并招引各类研学活动，参研规模达1万余人次。与此同时，我们积极招引全国性会议3个，百人以上大型活动4个，共计引入5400余人。

（五）抓堡垒，助力景区发展。重点抓了以下六方面工作：一是抓学习教育。持续推进“不忘初心、牢记使命”主题教育深入开展，强化各党支部党史、新中国史、改革开放史的理论学习，做到学习入脑、入心。二是抓载体。全年慰问困难党员、老党员、退休职工8批次，帮扶资金共计8200元；在疫情防控、舟曲泥石流等活动中党员自愿捐款1.3万余元；积极开展脱贫攻坚工作，先后送去米、面、油、化肥等物资，折合人民币共计2.1万余元。三是抓品牌。以“党建+景区”模式为载体，在各党支部开展了“一机关一品牌、一支部一特色”创建活动。四是抓意识形态。认真履行意识形态工作主体责任，将意识形态工作与党建工作、重点工作同部署、同安排；年内召开4次党组会议专题研究意识形态领域工作，在国家省市各类媒体宣传典型278篇。五是抓调研。全年完成专题调研报告11篇，全市大政研累计积分40分，在全市63个单位中排名第4。六是抓党风廉政。我们制定了党建、党风廉政建设工作要点，层层签订了《党风廉政目标责任书》、《廉政承诺书》，不定期召开工作调度分析会和学习交流会，开展工作约谈4次。一年来，全体干部职工严格执行党风廉政建设的各项规定，

未发生违纪违规行为。

三、存在的问题

今年以来，大景区各项工作取得到了一定的成效，但是还存在着一些问题和不足：一是事业单位改革后，我市的景区管理机构原有管理、保护等职能划转到自然资源局，职能弱化、资源保护工作出现空档，需进一步强化保护机构职责。二是景区经营权授权后监管手段相对滞后，还没有建立起一套能够激励企业发展、科学有效的监督考核体系，景区经营活力没有得到最大释放。三是景区管理体制改革仍需持续推进，重点是要进一步明晰大景区管委会、景区管理部门、景区运营公司及自然资源局等相关职能部门在管理、保护、经营、资产等方面权责。四是景区党组存在党组织设置不合理问题，目前业务由大景区统管，而各景区党建工作由市机关工委管理，不利于工作系统性开展。建议成立大景区党工委，对各景区党支部实行统一管理。

四、2021年工作打算

2021年，大景区管委会的工作思路是：深入学习贯彻党的十九届三中、四中、五中全会精神，认真贯彻落实习近平总书记视察甘肃重要讲话和指示精神，以及省市旅游工作会议精神，紧紧围绕市委市政府的中心工作，助力敦煌艺术城市建设，持续打造精品大景区。

（一）主要指标

- 1、完成固定资产投资1亿元。
- 2、完成招商引资0.5亿元。
- 3、争取资金1000万元。

（二）重点工作

一是持续抓好景区改革工作。2021年持续重点抓好《激发景区经营活力推动改革创新高质量发展意见任务分解表》各项具体任务的落实，年内完成市属景区经营企业奖励扶持政策的制定，全面撬动我市景区内生动力。



二是持续抓好资源保护工作。全力抓好五大规划的编制，力争在2021年底前完成鸣沙山月牙泉景区总体规划修编、2021年内玉门关文物保护规划获批；在解决西湖自然保护区重叠问题基础上，力争2022年底前完成雅丹国家地质公园规

划编制并获得批复；2022年底前完成阳关保护规划编制并获得批复，同步启动大阳关旅游开发规划的编制。在做好规划的基础上，培养出一支保护方面的高素质人才队伍，通过加强与科研院所合作，开展对鸣沙山、月牙泉、雅丹体、戈壁等资源的研究，确保年内有成果。

三是持续抓好重大项目的推进。按照我市景区开发产业链工作任务，重点抓好鸣沙山月牙泉基础设施提升项目、敦煌市鸣沙山月牙泉景区景观围栏建设项目等项目推进。

四是持续抓好基层党建、党风廉政建设和意识形态工作。不断深化巩固“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，坚持做好“四抓两整治”、“基层党建质量提升年”工作，严格落实“三会一课”、民主生活会和组织生活会等制度，高质量在各景区打造具有创新特色的党建品牌。严格落实全面从严治党要求，切实履行党风廉政建设、意识形态主体责任，将党建、党风廉政建设、意识形态与景区各项工作同部署、同安排。



<p>相关资质 认可或执 业许可证 明文件及 有效期</p>	<p>无</p>
<p>绩效和 受奖惩及 诉讼投诉 情况</p>	<p>2020年9月24日，大景区管委会被中国旅游景区协会授牌为“中国旅游景区教育培训基地”。</p>
<p>接受捐赠 资助及其 使用情况</p>	<p>无</p>
<p>事业单位 委托意见</p>	<p>兹委托登记管理机关公示我单位年度报告书。 法定代表人:  (SU)  公章: 2021年2月20日</p>
<p>举办单位 意见(含 保密审查 意见)</p>	<p>该年度报告书情况属实，并经保密审查，可以向社会公示 公章: 2021年2月20日</p>

填表人: 尹洁文 联系电话: 18893777520 报送日期: 2021年2月20日